



МИНИСТР ТРАНСПОРТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

22.12.2020

№ 113

г. Киров

**Об утверждении ведомственной программы профилактики
рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
на территории Кировской области на 2021-2023 годы**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области на 2021 – 2023 годы (далее – ведомственная программа) согласно приложению.

2. Начальнику управления организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области (Репин В.А.) организовать размещение ведомственной программы на официальном сайте министерства транспорта Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

Н.А. Соколов

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом министра транспорта
Кировской области
от _____ № _____

ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
на территории Кировской области
на 2021-2023 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области на 2021 – 2023 годы (далее – Программа)
Правовое основание разработки программы	1. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». 2. Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик программы	Министерство транспорта Кировской области (далее – министерство)
Цели программы	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по исполнению обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. 3. Осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информативности, открытости, вовлеченности, обязательности, актуальности и периодичности профилактических мероприятий для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. 4. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере

	перевозок пассажиров и багажа легковым такси.
Задачи программы	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований. 3. Повышение уровня правовой компетентности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.
Срок реализации программы	2021 – 2023 годы
Источники финансирования	Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности министерства. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.
Ожидаемые результаты реализации программы	1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Увеличение доли законопослушных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – развитие системы профилактических мероприятий министерства. 3. Внедрение различных способов профилактики. 4. Обеспечение квалификационной профилактической работы должностных лиц министерства. 5. Повышение прозрачности деятельности министерства. 6. Уменьшение административной нагрузки на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. 7. Повышение уровня правовой грамотности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. 8. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. 9. Мотивация индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к добросовестному поведению.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области осуществляется министерством посредством организации и проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее -

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Программа разработана в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – НПА), в целях предупреждения нарушений индивидуальных предпринимателей и юридических лиц обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению указанных обязательных требований, мотивации к добросовестному поведению индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и, как следствие, снижения уровня административной нагрузки на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводятся министерством в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

В Кировской области по состоянию на 14.12.2020 действует 2707 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области (далее – разрешение), из них в 2020 году министерством выдано 924 разрешения, прекращено действие 1074 разрешений (из них в связи с заявлением получателя разрешения – 1011, по информации УФНС России по Кировской области – 63). Таким образом, в 2020 году продолжилась тенденция на сокращение общего числа действующих разрешений.

В контрольно-надзорных мероприятиях задействованы 2 сотрудника министерства. В ходе проведения выездных контрольно-рейдовых мероприятий совместно с участием сотрудников ГИБДД УМВД России по городу Кирову выявлено 62 административных нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, среди которых типичными являются:

осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, предусмотренных пунктом 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ);

осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, предусмотренных пунктом 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ;

отсутствие на кузове (боковых поверхностях кузова) транспортного средства цветографической схемы легкового такси, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, а так же пунктом 116 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Правила);

отсутствие на крыше транспортного средства опознавательного фонаря легкового такси оранжевого цвета, предусмотренного подпунктом «г» пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, а так же пунктом 115 Правил;

отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной пунктом 117 Правил.

Результаты проводимой работы по профилактике нарушений обязательных требований, несмотря на достигнутые в 2020 году результаты проводимых контрольно-надзорных мероприятий, свидетельствуют о недостаточности применения мер предупредительного и профилактического характера.

В качестве превентивных мер по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси министерством проводятся консультации индивидуальных предпринимателей и представителей юридических лиц по вопросу соблюдения указанных требований, в том числе при выдаче министерством разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Раздел 2. Цели, задачи проведения профилактических мероприятий

Цели Программы:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информативности, открытости, вовлеченности субъектов профилактики нарушений, обязательности, актуальности и периодичности профилактических мероприятий;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации.

Наименование целевых показателей	2020 год, %	2021 год, %	2022 год, %	2023 год, %
Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \cdot 100\%$ ПМ_ф – фактическое количество профилактических мероприятий; ПМ_п – плановое количество профилактических мероприятий	85	90	95	100
Опубликование на официальном сайте министерства нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА) $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \cdot 100\%$ НПА_{раз} – количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенные на официальном сайте	100	100	100	100

министерства; НПА _{ут} – общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования				
Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований $k_{пр} = \frac{Пред}{C_n} \cdot 100\%$ Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; C _n – количество выявленных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	100	100	100	100
Доля охвата субъектов надзора профилактическими мероприятиями $k_{ох} = \frac{C_{пм}}{C_{общ}} \cdot 100\%$ C _{пм} – количество индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; C _{общ} – общее количество индивидуальных предпринимателей и юридических лиц	12	17	22	27

Задачи Программы:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

повышение уровня правовой компетентности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Раздел 3. Программные мероприятия

Профилактика предупреждения нарушений основных требований, направленная на выявление и устранение причин, порождающих данные нарушения, и условий, способствующих совершению данных нарушений, является общей.

Организация и проведение профилактических мероприятий уполномоченными лицами министерства осуществляется на основании плана-графика профилактических мероприятий.

План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Форма	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий	Ответственные лица
1	Обеспечение размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	Размещение на официальном сайте министерства нормативных правовых актов	В течение 10 дней со дня принятия нормативного правового акта	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Перечень НПА доработан и раскрывает содержание обязательных требований, по мере необходимости актуализируется перечень НПА.	Гобан Е.В. Рублёв М.А.
2	Осуществление информирования лиц, в отношении которых исполняется государственная функция, по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров, круглых столов, и иными способами	Проведение семинаров, вебинаров	Март 2021 Июнь 2021 Сентябрь 2021 Декабрь 2021	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Проведены мероприятия, материалы размещены на официальном сайте министерства в разделе «Профилактика обязательных требований»	Гобан Е.В. Рублёв М.А.
3	Консультации по вопросам соблюдения обязательных требований	Должностные лица управления организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности дают устные консультации для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при личном приеме в министерстве транспорта или по телефону	На постоянной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Министерство ведет регулярную общую разъяснительную работу в доступной форме ответов на частые вопросы, а также информирование индивидуальных предпринимателей и юридических лиц об изменениях обязательных требований	Гобан Е.В. Рублёв М.А.
4	Обобщение практики и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься лицами, в отношении которых исполняется	Проведение анализа наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, размещение результатов анализа на официальном сайте министерства	Июль 2021 Январь 2022	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Репин В.А. Федянин С.Н. Гобан Е.В. Рублёв М.А.

	государственная функция, в целях недопущения таких нарушений					
5	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии у министерства сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Направление предостережений индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам	По мере выявления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Минимизация возможных рисков нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Гобан Е.В. Рублёв М.А.
6	Отчет о реализации Программы по итогам календарного года	Проведение анализа, размещение его результатов на официальном сайте министерства	Не реже 1 раза в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Анализ и периодический пересмотр применяемых профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, результаты комплексного анализа проблем соблюдения обязательных требований размещены на официальном сайте министерства	Федянин С.Н. Гобан Е.В. Рублёв М.А.
7	Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 - 2024 годы	Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	До 25 декабря	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Анализ профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, результатов комплексного анализа проблем соблюдения обязательных требований	Репин В.А. Гобан Е.В. Рублёв М.А.
8	Размещение программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 - 2024 годы на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Размещение на официальном сайте министерства программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	До 31 декабря	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Гобан Е.В. Рублёв М.А.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Участники программы	Ответственные лица	Полномочия в рамках реализации программы
Руководитель Программы	Соколов Н.А – министр транспорта Кировской области	Координирование деятельности министерства по реализации программы.
Управление организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области	Репин В.А. – начальник управления организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области	Контроль за исполнением плана – графика проведения профилактических мероприятий. Согласование предложений по внесению изменений в план-график проведения профилактических мероприятий. Проведение мониторинга реализации Программы. Проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности Программы
Управление организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области	Федянин С.Н. – заместитель начальника управления организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области	Организация предоставления необходимой информации о ходе реализации программы заинтересованным лицам. Организация ежегодной подготовки докладов о ходе реализации Программы. Внесение изменений по обоснованным предложениям в план – график проведения профилактических мероприятий
Управление организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области	Гобан Е.В. – главный специалист-эксперт управления организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области	Подготовка предложений по внесению изменений в план-график проведения профилактических мероприятий. Исполнение плана-графика профилактических мероприятий. Подготовка проекта отчета о реализации Программы Обеспечение процедур публичности информации о ходе выполнения плана-графика профилактических мероприятий через официальный сайт министерства.
Управление организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности	Рублёв М.А. – главный специалист-эксперт управления организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства	Подготовка предложений по внесению изменений в план-график проведения профилактических мероприятий. Исполнение плана-графика профилактических мероприятий. Подготовка проекта отчета о

министерства транспорта Кировской области	транспорта Кировской области	реализации Программы Обеспечение процедур публичности информации о ходе выполнения плана-графика профилактических мероприятий через официальный сайт министерства.
---	---------------------------------	---

В срок до 1 февраля года, следующего за годом реализации Программы, осуществляется подготовка отчета о реализации Программы по итогам отчетного года.

Отчет о реализации Программы по итогам календарного года подлежит опубликованию на официальном сайте министерства в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации Программы.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Эффективность реализации профилактической Программы оценивается:

информированностью индивидуальных предпринимателей и юридических лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в ходе проверки и др.;

понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и министерством;

вовлеченностью индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в регулярное взаимодействие с министерством;

снижением количества нарушений, выявленных в ходе плановых проверок;

отсутствием ситуаций, связанных с причинением вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в сфере регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации Программы.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 1 марта года следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$P_{\text{эфф}} = \frac{\sum \text{показ}}{O_{\text{показ}}} * 100\%,$$

где

$\sum \text{показ}$ – сумма целевых показателей программы по итогам календарного года.

$O_{\text{показ}}$ – общее количество целевых показателей программы.

По итогам оценки эффективности реализации Программы определяется уровень профилактической работы министерства:

Итоговая оценка эффективности реализации Программы	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 50% до 80% профилактических мероприятий, плановые значения показателей Программы достигнуты по 50% показателей и более	Выполнено от 50% до 80% профилактических мероприятий, плановые значения по всем показателям Программы достигнуты	Выполнено от 80% до 100% профилактических мероприятий, плановые значения по всем показателям Программы достигнуты и/или перевыполнены
Уровень результативности профилактической работы министерства	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Высокий уровень